

K5 – prosessen:

Intensjonsavtale

Oppsummering etter møtet 14. og 15. desember

1. Innledning

Birkenes kommune, Lillesand kommune, Kristiansand kommune, Søgne kommune og Songdalen kommune har en intensjon om å slå seg sammen. Kommunene har forhandlet frem en felles plattform for en ny storkommune i Kristiansandsregionen som skal endelig behandles i de respektive kommunestyrer.

Kommunene har som mål å etablere ny felleskommune fra 1.1.2020.

Intensjonsavtalen trår i kraft når samtlige fem kommuner har vedtatt likelydende avtaler i sine respektive kommunestyrer.

2. Kommunnavn og symboler

Navnet på den nye kommunen skal være XXX.

Kommunestyret er kommunens øverste politiske organ.

Etter at søknad om kommunesammenslåing er sendt, vil det bli startet en prosess for utarbeidelse av nytt kommunevåpen, ordførerkjede og grafisk profil.

3. Prinsipper for sammenslåingsprosessen

Kommunene Birkenes, Lillesand, Kristiansand, Søgne og Songdalen er ulike, men likevel likeverdige. En helt ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i de fem kommunenes styrker og særegenheter. Lokal identitet og nærdemokrati skal gis høy prioritet. Samarbeidet om bygging av en ny og fremtidsrettet kommune skal preges av likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted. Bærekraft skal ligge til grunn for utviklingen i den nye kommunen.

Så snart kommunene har fattet vedtak om sammenslåing, skal det nedsettes ei fellesnemnd med eget mandat.

4. Visjon for den nye kommunen¹

- Sterkere sammen: Rustet for morgendagens utfordringer!
- Stor nok til å levere – nær nok til å bry seg
- Grenseløse muligheter for folk i sør – trygget, nærhet, utvikling for fremtiden

Fremtidens kommuner trenger kraft og handlingsrom. Gjennom etablering og utvikling av XXXX kommune skal alle de tidligere kommunene oppleve balansert utvikling. Den nye kommunen skal bidra til vekst og verdiskaping i hele landsdelen.

Den nye kommunen skal levere gode velferdstjenester - der folk bor - nå og i fremtiden

¹ Dette er foreløpige formuleringer fra samlingen 14-15.12. Det arbeides videre med forslag til en samlet visjonsformulering.

5. Hovedmål for den nye kommunen

Kommunen skal gi innbyggerne blant annet gode barnehager og skoler, gode helse- og omsorgstjenester og utvikle attraktive lokalsamfunn og bærekraftig næringsutvikling. Vi har valgt følgende hovedmål for videre utvikling av XXX kommune:

- Nærhet: Kommunen skal levere gode tjenester med høy kvalitet. Tjenester innbyggerne har behov for i hverdagen skal leveres der folk bor.
- Nærdemokrati: Kommunen skal sikre nærhet til de folkevalgte og invitere til bred deltakelse for befolkningen.
- Identitet: Kommunen skal utvikles slik at innbyggerne føler tilknytning til sitt nærmiljø og kommunen som helhet.
- Økonomi: Kommunen skal ha en solid økonomi som er i stand til å håndtere uforutsette hendelser.
- Utvikling: Kommunen skal være en drivkraft for videre utvikling på regionalt, nasjonalt og internasjonalt nivå.
- Arbeidsgiver: Kommunen skal være en attraktiv arbeidsplass.

6. Politisk organisering og lokaldemokrati²

Den politiske organiseringen i kommunen skal sikre lokal innflytelse på kommunedelsnivå og samtidig sørge for gode prosesser og beslutningsdyktighet i spørsmål som gjelder utvikling av kommunen som helhet.

Den nye kommunen skal være organisert etter formannskapsmodellen. Kommunestyret skal ha inntil 77 medlemmer, for å sikre representativitet fra alle deler av kommunen.

Det skal innføres en nærdemokratimodell, med direkte valg til kommunedelsutvalg.

Kommunedelsutvalgene skal være folkevalgt organer og ha eget budsjett innenfor enkeltområder som berører lokalsamfunnet. Kommunedelsutvalgene skal ta utgangspunkt i dagens kommunegrenser. Kristiansand vil utgjøre tre eller fire kommunedeler.

Kommunedelsutvalgene skal ha myndighet og ansvar for saker som er viktige for stedsutvikling og lokal identitet.

Hvilke øvrige oppgaver som skal delegeres til utvalgene skal utredes nærmere.

Den politiske organiseringen skal ytterligere detaljeres av fellesnemnda.

Det er ønskelig at kommunedelsutvalgene i den nye kommunen skal ha mulighet til å fatte vedtak i reguleringssaker. Fellesnemnda skal undersøke mulighetene for bruk av forsøkslovgivning for å få til et forsøk med en modell der kommunedelsutvalgene har tillagt myndighet i reguleringssaker.

Fellesnemnda skal utrede en mulig overgangsordning for den sammenslåtte kommunen, fram mot første kommunevalg i den nye kommunen.

7. Tjenestetilbud

Dagens struktur for stedsavhengige tjenester skal i hovedtrekk bestå. Tjenester som krever nærhet til bruker, kunnskap og kjennskap til nærmiljø skal fortsatt leveres lokalt. Dette er stedsavhengige tjenester. Barnehage, skole, SFO og hjemmetjenester skal leveres i rimelig nærhet til brukerne. Det skal legges til rette for lokalmiljøutvikling innenfor skolekretsene.

² 14. januar vil det foreligge et notat som drøfter mulige former for politisk organisering og nærdemokratimodell. Det vil i etterkant av diskusjonene 15. januar, komme mer tekst på dette punktet.

I hvert kommunedelssentrum skal det være et servicekontor der innbyggerne kan møte representanter for kommunen og der de kan få utført enkelte tjenester. Servicekontoret skal etablere gode systemer for dialog med innbyggere, næringslivet og frivillige organisasjoner. Dette kan bidra til god etterbruk av rådhusene i de gamle kommunene.

I hver kommunedel skal innbyggerne i tillegg finne hverdagstjenestetilbud, slik som helsetjenester, kulturskole, voksenopplæring, flyktningetjeneste, frivillighetssentral og bemannet bibliotek. Hver kommunedel skal ha nærmiljøanlegg og mindre kulturarenaer, samt ungdomstilbud.

Rådhuset skal ligge i kommunens sentrum. Her skal også større kulturinstitusjoner ligge.

Stedsuavhengige tjenester, slik som driftsavdelinger, administrative og merkantile tjenester, samt tjenester som krever spesialisert kompetanse, skal samlokaliseres. Tjenestene skal plasseres i de ulike kommunedelene. Fordelingen og plasseringen av tjenestene skal utredes videre. Utgangspunktet er at kommunedelene skal beholde det samme antall arbeidsplasser som de har ved sammenslåingen. Fellesnemnda skal foreslå endelig plassering av tjenestene.

8. Lokal identitet

Det er et hovedmål for kommunen at den skal utvikles slik at innbyggerne føler tilknytning til sitt nærmiljø og kommunen som helhet.

En sentral oppgave for kommunedelsutvalgene skal være å støtte opp under dette målet. Kommunedelene skal hete det samme som dagens kommuner. Kristiansands kommunedeler skal hete....

Kommunen skal tilrettelegge for lokalt organisasjonsliv og frivillighet. Dette innebærer å legge til rette for bygging og videreutvikling av arenaer og møteplasser, slik som blant annet grendehus, mindre kulturbygg og idrettsanlegg.

For å støtte opp under den lokale aktiviteten, skal kommunedelsutvalgene ha egne midler til utdeling til lag- og foreninger. Lag og foreninger skal også fungere som høringsinstans og ha mulighet til å komme med innspill kriteriene for fordeling av midlene til kommunedelsutvalget.

Kommunedelene skal være attraktive bo- og arbeidssteder. Det skal være sentrumsutvikling i alle kommunedelene. Dette inkluderer arenaer for kulturelle aktiviteter. Stedsutviklingen i kommunen skal ta utgangspunkt i og bygge videre på lokale særpreg. Det skal tilrettelegges for et allsidig boligtilbud der positive bokvaliteter står i fokus.

Gjennom delegering av reguleringsaker til kommunedelsutvalgene, skal kommunen tilrettelegge for privat og offentlig servicetilbud i kommunedelene og bygdesentra.

9. Interkommunalt samarbeid

Der det er formålstjenlig skal dagens interkommunale samarbeid oppløses og tjenestene skal tilbys av kommunen. Kommunen skal ikke delta i interkommunale samarbeid utover det som er nødvendig.

Fellesnemnda skal foreta en gjennomgang og revisjons av dagens interkommunale samarbeid for å identifisere hvilke samarbeid det er naturlig å videreføre.

10. Økonomi og investeringer

Økonomi

Den nye kommunens økonomi skal være i balanse og forbli solid i et langsiktig perspektiv. Budsjett og økonomiplan skal baseres på grundige vurderinger av kommuneproposisjonen, statsbudsjett og kommunens økonomiske rammevilkår. Kommuneplanen skal være styrende for innretning av budsjett og økonomiplan. Netto driftsresultat skal være i samsvar med nasjonale anbefalinger. Lånegjelden skal være på et forsvarlig nivå. Kommunen skal betale ned på gjeld med avdrag som er lik eller større enn avskrivninger.

Det arbeides for at det skal være lavest mulig eiendomsskatt i den nye kommunen. Det skal gjennomføres en vurdering av konsekvensene av en omlegging. Det samlede skatte- og avgiftsnivået skal ikke øke fra dagens nivå, som følge av kommunesammenslåing.

Egenbetaling for tjenester skal harmoniseres så fort som mulig. Fellesnemnda skal sette ned et utvalg som skal vurdere nivået på egenbetaling for tjenester, skatte- og avgiftsnivået. Dette inkluderer å vurdere beregningsgrunnlaget for eiendomsskatt.

Fellesnemnda skal gjennomgå kommunenes eierposter i fond, stiftelser og aksjeselskaper. Kommunenes eiendomsforvaltning skal samordnes. Dersom det i sum er en urimelig ubalanse mellom de gamle kommunene skal fellesnemnda utarbeide en balansert modell for utjevning.

Investeringer

Investeringsprosjekter innarbeidet i de tidligere kommunenes økonomiplaner når søknad om sammenslåing vedtas, prioriteres i den nye kommunens budsjett og økonomiplan. Det er en forutsetning at prosjektene er fullfinansiert i balansert budsjett/økonomiplan.

Kommunen skal fortsette å investere i skoler og barnehager. Det skal være idrettsanlegg og nærmiljøanlegg i alle kommunedelene. Den nye kommunen skal også se på muligheten for utbygging av større og mer spesialiserte anlegg. Det skal være svømmeanlegg i østre- og vestre kommunedeler.

Gjennom forhandlingsprosessen er det tydeliggjort at følgende lokale investeringsprosjekter i tillegg til de som ligger inne i langtidsbudsjetter bør prioriteres i den nye kommunen:

Birkenes:	x prioriterte prosjekter (sette inn konkrete prosjekter)
Lillesand:	x prioriterte prosjekter
Kristiansand:	x prioriterte prosjekter
Søgne:	x prioriterte prosjekter
Songdalen:	x prioriterte prosjekter

11. Miljø, innovasjon, næringsutvikling og infrastruktur

Den nye kommunen skal være en innovativ kommune som skal vektlegge miljøspørsmål i sitt utviklingsarbeid.

Som storkommune vil det være mulig å gjennomføre større og mer innovative løft enn hva de fem kommunene enkeltvis kan make. Kommunen skal satse målrettet på innovasjon og næringsutvikling. Kommunen skal arbeide for økt digitalisering innenfor alle tjenesteområder.

For å møte utfordringene med en aldrende befolkning, skal kommunen spesielt satse på e-helse og e-omsorg og innovative helsetjenester.

Folkehelse skal være et prioritert område. Dagens satsing på friluftsliv gjennom Midt-Agder friluftsråd skal videreføres. Det skal legges til rette for at alle innbyggerne har tilgang til gode rekreasjons- og friluftsområder.

Samordnet areal og transportplanlegging legges til grunn som et overordnet prinsipp i all utbygging. Gjennom en helhetlig arealpolitikk skal det legges opp til en effektiv, bærekraftig og fremtidsrettet arealpolitikk hvor god matjord sikres.

Det skal være en overordnet prioritering å bygge ut gode kommunikasjons- og kollektivtransporttilbud mellom kommunedelene. Dette innebærer en satsing på buss- og togtilbud, herunder satsing på lokaltog. Kommunen skal også være en pådriver for utbygging av ny E39 og Rv 41. Det skal anlegges kysts sykkelsti fra Lillesand til Søgne med naturlig tilknytning til nåværende kommunesentrum i Birkenes og Songdalen kommuner.

Bredbåndstilbud og mobildekning må sikres også for utkantene.

Næringsutvikling skal være en prioritert oppgave i kommunen. Kommunen skal legge til rette for etablering av nye grønne næringer. Kommunen skal videreutvikle eksisterende næringsarealer både øst og vest for dagens Kristiansand. Kommunen skal legge til rette for næringer som utnytter lokale naturressurser. Kommunen skal vektlegge samfunnssikkerhet og beredskap der kommunedelene vurderes helhetlig for å takle uønskede hendelser.

12. Kommunen som arbeidsgiver

Dyktige ansatte med trygge og forutsigbare ansettelsesforhold danner grunnlaget for å kunne gi gode tjenester til befolkningen. Kommunesammenslåingsprosessen skal ivareta de ansatte på en god måte. Kommunen har et stort behov for arbeidskraft og kompetanse. Det er viktig å legge forholdene til rette slik at arbeidstakerne ønsker å fortsette å jobbe i den nye kommunen.

Ansatte som berøres av kommunesammenslåingen gis en ansettelsesgaranti. Det vil si at ingen skal sies opp som følge av kommunesammenslåingen. Eventuelt overtallige skal tilbys andre oppgaver i den nye kommunen. Nye oppgaver og arbeidssted kan være aktuelt (endringsoppsigelser). Effektiviseringstiltak gjennomføres gjennom naturlig avgang.

Lønn harmoniseres innenfor samme enhet. Ingen skal gå ned i lønn som følge av sammenslåingsprosessen.

Nærmere mandat og innhold overlates til Fellesnemd/partssammensatt utvalg i tråd med Hovedavtalen og Inndelingslovens § 26.

Det opprettes et partssammensatt utvalg etter KommuneLovens § 25 for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de tilsatte. Fellesnemda får fullmakt til å oppnevne medlemmer til utvalget.

13. Involvering og informasjon

Fellesnemda skal utarbeide en kommunikasjonsstrategi for sammenslåingsprosessen. Videre skal nemda legge til rette for god informasjonsflyt og sikre god innflytelse for innbyggerne. Kommunens innbyggere skal holdes løpende orientert om sammenslåingsprosessen og fellesnemndas løpende arbeid.

Det forutsettes at kommunene følger opp vedtak om høringer og involvering av innbyggerne.

14. Fellesnemnd

Det overordnede målet for fellesnemnda er å forberede, samordne og gjennomføre arbeidet med å etablere og bygge den nye kommunen.

Fellesnemnda består av sentrale politikere fra hver kommune; henholdsvis X (antall) fra Birkenes, X fra Lillesand, X fra Kristiansand, X fra Søgne og X fra Songdalen. Det skal velges varamedlemmer fra hver kommune til fellesnemnda.

Fellesnemndas mandat skal beskrives i et eget vedlegg.

UTKAST